

明治維新—政治の刷新

戊辰戦争と並行して、新政府は政治の刷新を図った。まず、五箇条の誓文で基本方針を国内外に示した後、中央集権化を進めた。そのためには、独自の統治をおこなう藩への干渉を強め、いずれは藩を解体しなければならない。かくして廃藩置県が断行されたが、その頃の新政府の実態は、既に基本方針と乖離していた。

○政治の刷新

●国家の骨格作り

<基本方針>

1868年3月、⁽¹⁾ _____

…全5条からなる新政府の基本方針で、天皇が神々に誓う形で発布

…⁽²⁾ _____ が起草、福岡孝弟^{たかちか}が修正、さらに⁽³⁾ _____ が加筆修正

…第1条の「列候会議ヲ興シ」が「広く会議ヲ興シ」に修正され、
政治に国民の意見（公議世論）を反映することを誓約

…第4条で、旧来の陋習^{ろうしゅう}（攘夷）の停止と、公道（国際法）の遵守を誓約

…第5条で、「智識ヲ世界ニ求メ」とあり、開国和親の方針を誓約



図1 五箇条の誓文の宣布

<国民の心得>

1868年3月、⁽⁴⁾ _____

…国民の5つの心得を示す高札^{こうさつ}

…⁽⁵⁾ _____ 教を「邪宗門」として信仰禁止

…徒党や強訴^{うるう}を禁止するなど江戸幕府の政策を踏襲

…五箇条の誓文で誓った公議世論の反映は不徹底



図2 五榜の掲示

<新政府の政治組織>

1868年閏4月、⁽⁶⁾ _____ 制定

…三職を廃止し、アメリカの制度を参考に新政府の政治組織を定めた法

…最高機関⁽⁷⁾ _____ に国家権力を集め、構成する官吏で三権分立



図3 明治天皇

<首都の移動>

1868年7月、江戸を⁽⁸⁾ _____ と改称した。

⇒1869年、首都を京都から（8）に変更した。

<元号>

1868年9月、元号を⁽⁹⁾ _____ と改元した。

⇒⁽¹⁰⁾ _____ の制を採り、天皇在位中は1つの元号を使い続けると決めた。

◇古来、吉凶の出来事に応じて元号は改められ、歴代最多は在位中8回の改元

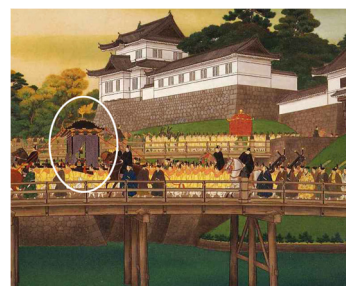


図4 皇居に入る天皇の行列
*枠内：御輿に乗る天皇

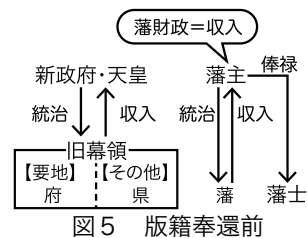
公式宣言のない遷都—京都から東京へ

天皇を東京に移すことは、関東・東北を掌握するため、そして保守的な女官勢力を切り離すために必要であった。1868年9月、天皇行幸^{ぎょうこう}の大行列が御所を出て東京に向かい、民衆に天皇を認知させて1度京都に帰った。翌年3月、天皇は再び東京に向かうと、もはや京都に戻らなかった。公家・女官などの反対の声もあり、遷都の公式宣言はなかった。



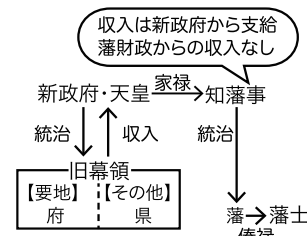
●政治的国内統一

戊辰戦争中、新政府は没収した幕領のうち要地を⁽¹¹⁾ _____、他を⁽¹²⁾ _____とした。
⇒諸藩では藩主が独自の統治を続けており、新政府は干渉したいができなかった。



1869年、⁽¹³⁾ _____

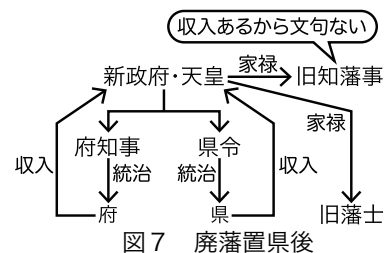
…版図（藩の領地）と戸籍（領民）を天皇へ還すことを、
まず薩摩・長州・土佐・肥前の4藩主が出願し、多くの藩に倣^{なら}わせた政策
…形だけではあるが、新政府が諸藩へ干渉できる根拠が成立
…藩主は、旧領地を治める行政官⁽¹⁴⁾ _____に任命され、改めて藩政を担当
…(14)の収入は、新政府から給与される家禄（藩の年貢収入の10%相当）



藩主は、(14)となっても藩の徴税権・軍事権を保持し、実質的変化が乏しかった。
⇒新政府は、藩の廃止による全ての権限の掌握を決意した。
⇒1871年、薩摩・長州・土佐の3藩は、反発に備えて⁽¹⁵⁾ _____を組織した。

1871年7月、⁽¹⁶⁾ _____

…藩を廃止して(11)(12)とし、新政府が全国を政治的に統一した政策
…(11)は、新政府が派遣する⁽¹⁷⁾ _____が行政担当
…(12)は、新政府が派遣する⁽¹⁸⁾ _____が行政担当
…(14)には、罷免^{ひめん}と旧領地への影響を断つために東京居住を命令



◇当初、3府（東京・大阪・京都）・302県で、1888年に1道3府43県

○骨格の軌道修正

●政治組織の再整備

政体書で定められた政治組織は、版籍奉還・廃藩置県の際に再整備された。
⇒基本方針と徐々に離れ、薩摩・長州・土佐・肥前の実力者が政府の重役を占め、
のちに⁽¹⁹⁾ _____と呼ばれる状態を固めた。

<版籍奉還後>

天皇親政・祭政一致の方針から、太政官の上に⁽²⁰⁾ _____を置いた。
⇒また、太政官の下に6つの省を置いた。

<廃藩置県後>

太政官を三院（正院・左院・右院）で構成し、正院の下に各省を置くことにした。
⇒(21)は格下げとなり、正院の下の新設・治安担当。

「広く会議ヲ興シ、
万機公論ニ決ス」
五箇条の誓文
⇕乖離！



図8 三院の構成員の出身
＊出身藩と人数を表記

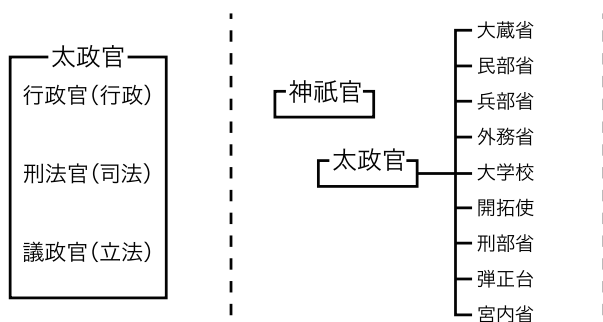


図10 版籍奉還後

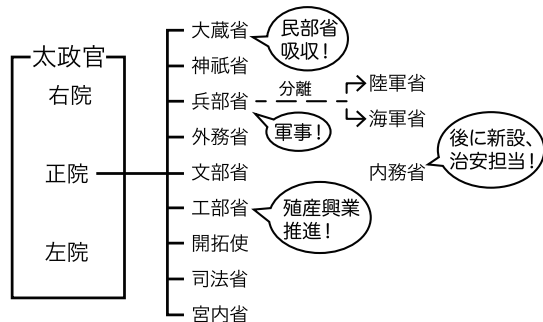


図11 廃藩置県後